



Maltézské náměstí 471/1
118 11 Praha 1

Telefon: 257 085 111
Fax: 224 318 155
E-mail: epodatelna@mkcr.cz

Magistrát města Olomouce
Odbor památkové péče
Horní náměstí č. p. 583
779 11 Olomouc

Váš dopis značky

Naše značka

Vyřizuje/linka

V Praze dne: 3.6.2019

MK 40437/2019 PI

Olomouc, Dolní náměstí, městská památková rezervace – umístění kluziště se zázemím a jeho provoz

Památková inspekce Ministerstva kultury jako specializovaný kontrolní orgán v oboru státní památkové péče dle ust. § 27 odst. 1 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní památkové péči“) obdržela dne 27. 11. 2018 podnět týkající se údajného opakovaného porušování stavebního zákona a zákona o státní památkové péči a nedodržování podmínek závazného stanoviska při umístění kluziště se zázemím a jeho provozu na ploše Dolního náměstí na území městské památkové rezervace Olomouc v rámci akce Vánoční trhy 2018. Podnět byl doplněn podáním dne 19. 12. 2018 a 18. 1. 2019.

Na základě podnětu si Památková inspekce (dále jen „Památková inspekce“) vyžádala od Magistrátu města Olomouc, odboru památkové péče (dále jen „magistrát“), zaslání celé spisové dokumentace k vydání závazného stanoviska pro umístění a provoz kluziště na Dolním náměstí v památkové rezervaci Olomouc. Spisová dokumentace č. j. SMOL/001229/2019/OPP/Tom byla Památkové inspekci doručena dne 9. 1. 2019.

Dne 23. 1. 2019 provedla Památková inspekce vlastní kontrolní šetření s pořízením navazující fotodokumentace.

Předběžná prezentace zjištění byla předmětem samostatného ústního jednání se zástupci magistrátu, které proběhlo pod vedením státního tajemníka Ministerstva kultury dne 29. 3. 2019. Dne 8. 4. 2019 si Památková inspekce vyžádala doplňující informace ke spisu. Ta byla magistrátem zaslána e-mailem dne 15. 4. 2019.

Rekapitulace spisu

Časová osa

Magistrát

- Žádost o vydání závazného stanoviska: 12.9.2018

- Žádost o písemné vyjádření odborné organizace státní památkové péče, tj. Národního památkového ústavu, územního odborného pracoviště v Olomouci (dále jen "NPÚ"): 13.9.2018 (doručeno 13.9.2018)
- Písemné vyjádření NPÚ: 27.9.2018
- Výzva k vyjádření se k podkladům: 27.9.2018
- Vyjádření žadatele: ze dne 10.10.2018 (osobně)
- Zahájení řízení o povolení k zvláštního užívání komunikace (Stavební odbor Magistrátu města Olomouce): 12.9.2018 (ale dle razítka žádost doručena 13.9.2018)
- Závazné stanovisko Krajského úřadu Olomouckého kraje (dále jen "krajský úřad") dle ust. § 11 odst. 3 zákona o státní památkové péči: ze dne 10.10.2018
- Závazné stanovisko magistrátu § 14 odst. 1 zákona o státní památkové péči: ze dne 16.10.2018
- Oznámení o zahájení společného územního a stavebního řízení: 19.10.2018
- Rozhodnutí o povolení zvláštním užívání komunikace: 23.10.2018 (nabytí právní moci 24.10.2018)
- Stavba kluziště: 29.10.2018
- Pozvánka na kontrolu stavu plochy před zahájením stavby: 29.10.2018 10:00 – 10:30
- Zahájení provozu kluziště pro veřejnost: 9.11.2018
- Podnět NPÚ ke kontrole z důvodu nedodržení vzdálenosti: 9.11.2018
- Kontrolní šetření pracovníků magistrátu a krajského úřadu - měření dodržení vzdálenosti: 16.11.2018
- Státní dozor Magistrátu města Olomouce, odbor stavební: 20.11.2018 (postavení kluziště před vydáním povolení)
- Zastavení společného řízení o povolení kluziště: 22.11.2018
- Zahájení řízení o odstranění stavby: 26.11.2018
- Protokol o zaměření bodů před zahájením stavby kluziště: 29.11.2018
- Ukončení provozu kluziště: 27.12.2018

Závazné stanovisko krajského úřadu: souhlas bez podmínek.

Podmínky závazného stanoviska magistrátu:

1. *Provoz kluziště bude ukončen na Dolním náměstí 31.12.2017. Součástí stavby kluziště je i technické a hygienické zázemí (WC – TOI, kontejnery na odpad, chladicí zařízení). Zařízení budou ohraničena oplocením, které bude potaženo plachtami v modré barvě s bílými potisky.*
2. *Před zahájením vlastní stavby bude provedeno místní šetření odboru památkové péče za účasti zástupců vlastníka, dotčených orgánů a pořadatele. Dojde ke zdokumentování stavu dlažby a památek před vlastní instalací konstrukce pro ledovou plochu a plocha bude zápisem předána pořadateli. Stejný postup bude realizován i po odstranění konstrukce ledové plochy včetně zázemí.*
3. *Před zahájením vlastní realizace stavby konstrukce pro ledovou plochu a zázemí bude instalováno průhledné kovové oplocení okolo národních kulturních památek (barokní kašny, sloup) na ploše Dolního náměstí a k jeho odstranění dojde až po skončení akcí a odstranění všech staveb akce Vánoční trhy na Dolním náměstí. Jednotlivé díly oplocení budou zajištěny tak, aby nedocházelo jejich rozpojování v průběhu celé akce.*
4. *V ploše Dolního náměstí nebude pojížděna motorovými vozidly středová kamenná plocha mezi sochařskými díly (sloup – kašna- sloup), která je tvořena z lomového kamene. Plocha je vyznačena na přiložené situaci Příloha č. 1 – zpevněné plochy, která je nedílnou součástí tohoto závazného stanoviska.*

5. *Po navezení materiálu na stavbu konstrukce ledové plochy se zázemím bude zajištěn jeho převoz na místo vlastní stavby, který bude probíhat bez použití těžké techniky. Vlastní stavba bude realizována tak, že pod kovovou konstrukcí bude instalována ochranná vrstva tvořená dřevěnými deskami a na konstrukci z trubek bude umístěna vlastní plocha kluziště.*

Realizace:

Dne 29. 10. 2018 – 27. 12. 2018

- kluziště bylo postaveno dříve, než bylo vydáno povolení ke stavbě
- provoz stanoven do 30. 12. 2018, ale ukončen 27. 12. 2018

Dokumentace realizace:

Facebook olomouc.cz – nejlepší adresa ve městě 29.10.2018

<https://www.facebook.com/olomouc.cz/photos/a.682521325113067/2146471105384741/?type=3&theater>

Facebook vánoční trhy 29.10.2018 9:27

<https://www.facebook.com/vanocnitrhy/posts/2103756479656453?tn=-R>

Olomoucký deník 29.10.2019

https://olomoucky.denik.cz/zpravy_region/na-olomouckem-namesti-uz-roste-kluziste-20181029.html

OLTV 7.11.2018

<https://www.oltv.cz/brusleni-na-namesti-video-5857.html>

zprovoznění kluziště

facebook vánoční trhy 9.11.2018

<https://www.facebook.com/vanocnitrhy/photos/a.669457333086382/2123237294375038/?type=3&theater>

Olomoucký deník 11.11.2018

https://olomoucky.denik.cz/zpravy_region/na-dolnim-namesti-se-uz-brusli-podivejte-se-20181111.html

provoz kluziště do 27.12.2018

facebook vánoční trhy Olomouc

[https://www.facebook.com/vanocnitrhy/?hc_ref=ARSBx7HBWsnh817LVypfwDgc7BlgJ7GJC3Ryg0dZqiQVesR2DbTz8daz_iXIZuldtWU&fref=nf&xts__\[0\]=68.ARBdpe1_nzaI-mn-IggGUsTkZEyyOKiGzUResYgGFIRJDDS3OJ94WMQBdyvoDKYLYCmktmeTunIQdGupyYnKKsCgnfRDIo-WJ1JxERw4Ra70yd-CGk5yT9Qj8-wTsCn_wkZQYVf88L3-8OdxCoqAynQ77aH8hY9RcIR2MYW9K6w_NvOoNO7hfKg4O6VWFDRMFiEWtPepdIJ0uzeIa09GywT-igtuF5g8n_inhHI1Xx8LGZ7dRbicQX2anWsvYSI2MajIQLfB1LMffc361TT-KIcwhLWVplyCdKHGsCemzxZfzLFppMMvoqkGStRY3BkfYy68Lm-GGmZBNKAhgs6A&tn=kC-R](https://www.facebook.com/vanocnitrhy/?hc_ref=ARSBx7HBWsnh817LVypfwDgc7BlgJ7GJC3Ryg0dZqiQVesR2DbTz8daz_iXIZuldtWU&fref=nf&xts__[0]=68.ARBdpe1_nzaI-mn-IggGUsTkZEyyOKiGzUResYgGFIRJDDS3OJ94WMQBdyvoDKYLYCmktmeTunIQdGupyYnKKsCgnfRDIo-WJ1JxERw4Ra70yd-CGk5yT9Qj8-wTsCn_wkZQYVf88L3-8OdxCoqAynQ77aH8hY9RcIR2MYW9K6w_NvOoNO7hfKg4O6VWFDRMFiEWtPepdIJ0uzeIa09GywT-igtuF5g8n_inhHI1Xx8LGZ7dRbicQX2anWsvYSI2MajIQLfB1LMffc361TT-KIcwhLWVplyCdKHGsCemzxZfzLFppMMvoqkGStRY3BkfYy68Lm-GGmZBNKAhgs6A&tn=kC-R)

Olomoucký deník 28.12.2018

https://olomoucky.denik.cz/zpravy_region/kluziste-na-namesti-to-zase-zabaliilo-driv-20181228.html

Na základě výše uvedeného a porovnáním dokumentace k povolení umístění kluziště a vydaných závazných stanovisek z let 2015 - 2018 Památková inspekce dále konstatuje: Dne 15.7.2016 vydal magistrát na žádost vlastníka Statutárního města Olomouc závazné stanovisko č. J. SMOL/155764/OPP/Ka ve věci pořádání kulturně společenských a sportovních akcí na Horním a Dolním náměstí (od 1. 8. 2016 do 31. 12. 2016). Pořádání akcí bylo z hlediska památkové péče přípustné za dodržení 4 podmínek:

1. *Nedojde k umístění velkých nafukovacích objektů (skákáci hrady, oblouky a podobě), velkoformátových projekčních obrazovek, světelných reklam a velkoformátových reklamních plachet.*
2. *V ploše nebude nikde umístěno kluziště.*
3. *Slunečníky a stany nebudou mít vnější povrch potišťovaný reklamními potisky.*
4. *Objekty a konstrukce na ploše náměstí nepřesáhnou svou výškou 6 m.*
5. *V plochách náměstí nebudou umístěny ploty vyšší než 1 m pokryté neprůhlednými plachtami.*

Magistrát do výroku rozhodnutí přebírá podmínky vyjádření NPÚ výjma podmínky č. 6: *žádná akce nepřesáhne dobu trvání 14 dnů. Ve svém odůvodnění magistrát uvádí žadatel s podmínkami uloženými ve vyjádření Národního památkového ústavu souhlasí, avšak podmínku poslední nemůže akceptovat, neboť některé tradiční akce, které jsou pořádány i v ploše záboru, přesahují dobu konání 14 dnů, např. velikonoční a vánoční trhy.*

Dne 7. 11. 2016 magistrát vydal na základě žádosti Statutárního města Olomouc, zastoupeného na základě plné moci společností Kulturní Olomouc, o. p. s., závazné stanovisko ve věci realizace kluziště se zázemím na ploše Dolní náměstí, č. j. SMOL/249235/2016/OPP/Ka.

Realizace kluziště je z hlediska zájmů státní památkové péče přípustná za dodržení 5 podmínek:

1. *Provoz kluziště bude ukončen na Dolním náměstí 31.12.2016, provozní denní doba je stanovena od 10.00 hod – 22.00 hod. O svátcích bude počátek provozní denní doby upraven, ukončení provozu bude vždy do 22.00 hod.*
2. *Součástí stavby kluziště je i technické a hygienické zázemí (WC – TOI, kontejnery na odpad, chladič zařízení). Zařízení budou kryta oplocením, na kterém budou umístěny plachty v modré barvě s bílými vánočními potisky.*
3. *Před zahájením vlastní realizace stavby kluziště se zázemím bude instalováno průhledné kovové oplocení okolo národních kulturních památek (barokní kašny, sloup) na ploše Dolního náměstí a k jeho odstranění dojde až po skončení akcí a odstranění všech staveb akce Vánoční trhy na Dolním náměstí.*
4. *V ploše Dolního náměstí nebude pojížděna motorovými vozidly středová kamenná plocha mezi sochařskými díly (kašny, sloup), která je tvořena z lomového kamene.*
5. *Po navezení materiálu na kluziště se zázemím bude zajištěn jeho převoz na místo vlastní stavby, který bude probíhat bez použití těžké techniky. Vlastní stavba bude realizována tak, že pod kovovou konstrukcí bude instalována ochranná vrstva tvořená dřevěnými deskami a na konstrukci z trubek bude umístěna vlastní plocha kluziště, rozměry vlastní ledové plochy bez pódia budou 24 x 15 m.*

Při svém rozhodování je správní orgán zároveň vázán řadou zákonných povinností, mezi které patří i zásada legitimního očekávání, zakotvená v ust. § 2 odst. 4 správního řádu. Viz též **Rozsudek NSS ze dne 16. 3. 2010, č. j. 1 Afs 50/2009-233:**

Zásada ochrany legitimního očekávání účastníků správního řízení vyjádřená v § 2 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen „správní řád“), se nevztahuje pouze k ochraně takové dobré víry účastníků řízení, která jim vznikne do okamžiku předmětného jednání, které je následně posuzováno správním orgánem. Správní orgán je naopak povinen dbát na to, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly nedůvodné rozdíly. Stejně tak je chráněna dobrá víra účastníka řízení i vzhledem k okamžiku rozhodování správního orgánu. Jakkoli lze tedy souhlasit s tím, že § 2 odst. 4 správního řádu přeneseně brání dobrou víru účastníků, že pokud rozhodovací činnost správního orgánu svědčí o zastávání určitého právního názoru správním orgánem, potom jednání účastníků, odpovídající takovému názoru, bude moci být jimi pokládáno za souladné s právními předpisy, je nutné citované ustanovení vykládat především tak, že pokud v okamžiku rozhodování správního orgánu existují jiná jeho rozhodnutí pojednávající o skutkově týchž či obdobných případech, je nutno chránit víru účastníků, že správní orgán bude také v jejich případě rozhodovat stejným způsobem. Existence možnosti účastníků řízení spolehnout se na to, že jejich věc správní orgán posoudí stejným způsobem, jakým již dříve posoudil skutkově obdobné či stejné věci, je nezbytnou součástí jednoho ze základních znaků právního státu - právní jistoty.

Magistrát změnil svou rozhodovací praxi adostatečně neodůvodnil, proč se od své rozhodovací praxe odchýlil, když v závazném stanovisku vydaném před rokem 2016 umístění kluziště nepovolil a v následujících letech 2016 – 2018 kluziště shledal jako přípustné.

Vodůvodnění závazného stanoviska z roku 2016 magistrát uvádí: *Problematika Vánočních trhů a umístění kluziště orgán státní památkové péče řeší opakovaně každým rokem. Snaha pořadatelů je najít kompromisní řešení, které je přijatelné pro veřejnost, orgány státní správy památkové péče a orgány samosprávy... V tomto případě správní orgán uvádí, že ze strany odborné organizace došlo ke špatnému výkladu výše uvedeného závazného stanoviska.*

Předmětem řízení bylo dle magistrátu *obecné povolení pro konání akcí v obecném smyslu (zábor ploch bez konkrétní náplně). K žádosti jsou doloženy graficky zpracované podklady, kde je vyznačena barevně pouze plocha záboru (velikost) a nejsou definovány konkrétní náplně a zařízení, které zde v rámci jednotlivých akcí budou umístěny. Ve vyjádření NPÚ č. 391/45738/2016 ze dne 21.6.2016 stanovil podmínku nerealizace kluziště ve svém vyjádření (mimo jiné podmínky), ačkoli v žádosti nebylo o takové řízení žádáno.*

Správní orgán má tedy za to, že ve výše uvedeném správním řízení, kdy žadatelem v obecné věci pořádání blíže nespecifikovaných kulturních a společenských akcí odbor vnějších vztahů a informací Magistrátu města Olomouce, a jehož cílem bylo stanovení obecných podmínek k záměru, bylo správně orgánem památkové péče uvedeno se souhlasem žadatele, že v rámci akcí pořádaných odborem vnějších vztahů nebude instalováno kluziště, neboť pořadatelem akce Vánoční trhy je na základě soutěže společnost Kulturní Olomouc, o.p.s, která je také žadatelem o správní řízení v této věci na základě plné moci od vlastníka plochy Dolního náměstí o správním řízení ve věci povolení kluziště se zázemím.

Odbor vnějších vztahů nikdy samostatně žádné kluziště neprovozoval a ani tento záměr nedeklaroval, ovšem souhlasil s vyjádřením odborné organizace, a tudíž správní orgán převzal podmínky stanovené odbornou organizací do závazného stanoviska, neboť neměl důvod tak neučinit.

Na základě výše uvedeného Památková inspekce konstatuje: Vlastníkem plochy Dolního náměstí je Statutární město Olomouc. Přestože dle magistrátu žádost neobsahovala konkrétní náplň akcí, stanovil NPÚ na základě zkušenosti s realizací obdobných akcí v předchozích letech maximální výčet provozovaných akcí, ohrožujících zachování památkových hodnot.

Dne 16. 10. 2018 vydal magistrát závazné stanovisko ve věci realizace kluziště se zázemím na ploše Dolního náměstí v Olomouci č. j. SMOL/237973/2019/OPP/Ka.

Ve svém vyjádření k podkladům řízení, zejména ke písemnému vyjádření č. j. NPÚ-391/73098/2018 zástupce provozovatele konstatuje: *Pořadatel je připraven zajistit v maximální možné míře ochranu kulturních památek v ploše Dolního náměstí, a to již v době, kdy bude probíhat příprava umístění stánků a pódia pro umístění kluziště, instalací kovových zábran v požadovaných vzdálenostech...*

V loňském roce již došlo ke zmenšení pódia, na kterém je instalováno kluziště i vlastní plochy kluziště na základě požadavku na zvětšení ochranných pásem kulturních památek.

Argumentaci žadatele přebírá správní orgán (magistrát) do odůvodnění svého závazného stanoviska: ***správní orgán konstatuje, že již v loňském roce došlo ke zmenšení pódia, na kterém je instalováno kluziště i vlastní ledová plocha na základě požadavku zvětšení ochranných pásem kulturních památek.***

V závazném stanovisku č. J. KUOK 106871/2018 krajského úřadu odůvodňuje: *z hlediska památkové péče o národní kulturní památky je důležité ochránit je před zničením či poškozením a rovněž zachovat otevřené průhledy na tyto památky. Proti poškození lze památku ochránit zejména dostatečným odstupem umíst'ovaných prvků od ní. Z předložené situace je zřejmé, že pozice předmětných zařízení je zakreslena v dostatečné vzdálenosti od Jupiterovy kašny i Morového sloupu Panny Marie.*

Porovnáním projektové dokumentace z r. 2016 a r. 2018: ad tvrzené zvětšení "ochranných pásem":

V r. 2016 měl být odstup od Jupiterovy kašny 6,58 m. Oproti tomu v r. 2018 činila vzdálenost 6,21 m. Nejedná se tedy o zvětšení odstupu od národní kulturní památky.

ad tvrzené zmenšení pódia, na kterém je instalováno kluziště i vlastní plochy kluziště:

V r. 2016 rozměr pódia činil pro vlastní kluziště 15,1 x 25,9 m.

V r. 2018 rozměr pódia pro vlastní kluziště podle projektové dokumentace Situace - Dolní náměstí – kluziště, zpracované [redacted] činil 15,1 x 25,9 m.

Rozměry pódia pro vlastní kluziště dle dokumentace magistrátu (stavební odbor - řízení o odstranění stavby) – činí 15,1 x 27,3 m.

Součástí předmětného závazného stanoviska je schválená projektová dokumentace s údaji, které s údaji, které následně zdokumentoval stavebního odboru Magistrátu města Olomouce, neshodují.

Nejedná se o zmenšení pódia.

Nedodržení podmínky č. 2 závazného stanoviska:

Před zahájením vlastní stavby bude provedeno místní šetření odboru památkové péče za účasti zástupců vlastníka, dotčených orgánů a pořadatele. Dojde ke zdokumentování stavu dlažby a památek před vlastní instalací konstrukce pro ledovou plochu a plocha bude zápisem předána pořadateli.

Stavba konstrukce kluziště byla zahájena dle publikované informace a fotografie na facebookových profilech *olomouc.cz – nejlepší adresa ve městě* dne 29. 10. 2018. Dle záznamu šetření magistrátu a krajského úřadu ze dne 29. 10. 2018 (původně jako doložená dokumentace z 29. 11. 2018 a následně opraveno na 29. 10. 2018): *Dnešního dne se zúčastnění sešli na místě samotném a provedli v souladu s plánovanou dokumentací „Plochy určené k záboru veřejného prostranství při pořádání Svatomartinských a vánočních trhů 2017, situace, Dolní nám – kluziště, vypracoval [redacted] a dle výkresu Dolní nám. – stavební úpravy, SO.013, zpevněné plochy, konstrukce, situace, projektant [redacted] zaměření bodů pro vlastní stavbu konstrukce pro ledovou plochu.*

Označení vytyčených bodů, které je v souladu s předloženou dokumentací a požadavky Krajského úřadu Olomouckého kraje, odbor sportu, kultury a památkové péče, bylo provedeno odstranitelnou barvou, body byly označeny čísly. Z předání plochy a provedeního zaměření byla provedena i fotodokumentace.

Jako doplňující záznam kontrolního šetření dne 29. 10. 2018 bylo Památkové inspekci zasláno magistrátem 21 fotografií s datací.

Dokumentace zaměření umístění stavby konstrukce kluziště, stavu historické dlažby a národních kulturních památek před započítím stavby nemá dostatečně vypovídající kvalitu. Vzhledem k tomu, že v předchozích letech docházelo k opakovanému porušování podmínek závazného stanoviska týkajících se pojiždění historické dlažby těžkou technikou či instalace ochranného kovového oplocení a nedodržování odstupových vzdáleností dle schválené projektové dokumentace, je podrobná dokumentace stavu památky před započítím prací i po jejich ukončení naprostou samozřejmostí. V záznamu není uveden seznam bodů, způsob zaměření (laserem nebo pásmem), typ odstranitelné barvy, která byla pro označení použita. Z fotodokumentace dále nejsou zřetelné body, odkud je měření započato. Označené vytyčené ukončující body jsou těžko čitelné. Zcela chybí dokumentace odstupových rozměrů. Natažený zelený provázek k vytyčenému bodu číslo 2 na dlažbě nedokládá příliš přesvědčivě, že se jedná o měření vytyčovacích bodů na Dolním náměstí. Chybí dokumentace nainstalování ochranného kovového oplocení dle podmínky č. 3 výše uvedeného závazného stanoviska. Z fotodokumentace vyplývá, že v době kontrolního šetření před započítím stavby ochranné oplocení národních kulturních památek nainstalováno nebylo.

Předávací protokol plochy provozovateli vánočních trhů Kulturní Olomouc, o. p. s., chybí. V protokolu ze dne 29. 10. 2018 není jediná zmínka o „rozhodnutí na místě“ o způsobu měření, jak je zmiňováno v protokolu o provedení dozoru magistrátem na dodržení odstupových vzdáleností stavby kluziště od národních kulturních památek Jupiterovy kašny a Mariánského sloupu ze dne 16. 11. 2018.

Dne 16. 11. 2018 byl v souvislosti s podáním NPÚ ze dne 9. 11. 2018 č. j. NPÚ-391/88907/2018 “Výzva ke zjednání nápravy – oznámení o realizaci prací v rozporu s dokumentací schválenou závazným stanoviskem – Olomouc, Dolní náměstí, zimní kluziště” vykonán dozor za přítomnosti pracovníků magistrátu.

Dle protokolu o státním dozoru ze dne 16. 11. 2018, provedeném pracovníky magistrátu, proběhla kontrola dodržení odstupových vzdáleností stavby zimního kluziště od národních kulturních památek Jupiterovy kašny a Mariánského sloupu na Dolním náměstí v Olomouci: *odstupová vzdálenost konstrukce zimního kluziště od prvního průběžného schodu Mariánského sloupu, dle situačního plánu, který je součástí protokolu – vzdálenost č. 3, činí 8 m. Způsob měření odstupové vzdálenosti od Mariánského sloupu byl stanoven na základě*

místního šetření odstupové vzdálenosti od Mariánského sloupu byl stanoven na základě místního šetření, které se uskutečnilo 29.10.2018 za účasti oprávněných úředních osob Krajského úřadu, odboru sportu, kultury a památkové péče, a jimiž byl způsob měření odsouhlasen.

Přílohou protokolu je fotodokumentace z proběhlého šetření.

V projektové dokumentaci Situace - Dolní náměstí - kluziště, zpracované [REDAKCE] činí vzdálenost konstrukce kluziště od kraje Jupiterovy kašny 6210 mm (tj. 6,21 m; měřítko 1:750). Dle záznamu z měření do projektové dokumentace byla vzdálenost 6000 mm (tj. 6,0 m).

Odstupová vzdálenost okraje konstrukce kluziště od Mariánského sloupu dle projektové dokumentace činí 8000 mm, měřením dle záznamu šetření naměřena 8000 mm. Tato vzdálenost však byla měřena až od 1. průběžného bodu schodiště. Součástí schodiště je ale také tzv. *jalový schod*, tedy 1. schod památky, který je ve stejné výškové úrovni jako okolní dlažba. Závazným stanoviskem ani žádostí nebyl přesně stanoven bod, odkud měla být vzdálenost měřena. Rozhodnutí o stanovení tohoto bodu bylo dle výše uvedeného protokolu přijato až na místě dne 29. 10. 2018 v rámci kontroly splnění této odstupové vzdálenosti (záznam v protokolu dne 16. 11. 2018). Za velmi problematické z hlediska výkonu kontroly a dozoru je třeba označit stav, kdy se okolnosti rozhodné pro výkon této kontroly řeší ex post na místě až v rámci kontroly a smysl kontroly se tím fakticky popírá. Součástí národní kulturní památky je i jalový schod a i ten měl být chráněn stanovenou odstupovou vzdáleností. Magistrát neměl z hlediska památkové péče žádný racionální argument pro závěr, že ochrana národní kulturní památky začíná na 1. průběžném schodu.

Přesné zaměření, tj. bod odkud měřit, bylo předmětem kontroly již v roce 2016:

Dle protokolu z místního šetření ze dne 22.11.2016:

Lze u dané věci sjednat následující dohodnutou nápravu, která spočívá v děle uvedených opatřeních:

- a) *Délka pódia kluziště bude vzhledem k vzdálenosti ke kašně upravena tak, že bude v souladu s požadavky v PD, tj. bude vzdálenost pódia od kašny min. 6,58 m. OPP rozměr 5,9 m (v PD 6 m)), tj. rozdíl 10 cm nepovažuje za nutné řešit, neboť 10 cm nemá dopad na poškození NKP.*
- b) *Mariánský sloup: k dané věci provozovatel a projektant uvádí, že je podstatné, od kterého schodu je vzdálenost měřena. Od 1. průběžného schodu, který obíhá celou NKP, je vzdálenost 8,31, což splňuje požadavek podle PD. V případě měření vzdálenosti od jiného bodu je věcí KÚOK, aby si stanovil přesné místo. Ovšem dle názoru projektanta je správné měření provádět od průběžného stupně, který je kolem celé památky.*

Tedy již v r. 2016 nebyl stanoven jednotný postup. Názor projektanta, od kterého bodu má být měřeno, není relevantní.

Dle sdělení údajů o památkové ochraně a evidenci Generálního ředitelství Národního památkového ústavu č. j. NPU-310/24297/2019 ze dne 9. 4. 2019: *je sloup se sochou Panny Marie r.č. ÚSKP13558/8-3555 památkově chráněn včetně patníků na pozemku parc. č. 116/14. Tedy včetně všech schodišťových stupňů.*

Nedodržení podmínky č. 4 závazného stanoviska:

V ploše Dolního náměstí nebude pojižděna motorovými vozidly středová kamenná plocha mezi sochařskými díly (sloup – kašna - sloup), která je tvořena z lomového kamene. Plocha je

vyznačena na přiložené situaci Příloha č. 1 – zpevněné plochy, která je nedílnou součástí tohoto závazného stanoviska.

Dle fotodokumentace, která je přílohou podnětu ze dne 26. 11. 2018, byla středová plocha pojižděna motorovými vozidly při stavbě kluziště – kolovým nakladačem [REDAKCE] sklápěcím nakládacím autem pro odvoz ledu a také popelářským vozem při vyvážení kontejnerů na odpad z provozu kluziště.

Dopisem č. j. SMOL/235890/2018/OPP/Tom ze dne 3. 10. 2018 se na Památkovou inspekci obrátil magistrát se žádostí o poskytnutí metodické pomoci k problematice umístování zimního kluziště na Dolním náměstí v Olomouci v rámci konání vánočních trhů.

Památková inspekce nabídla magistrátu v odpovědi č. j. MK 63932/2018 PI ze dne 9. 10. 2018 projednání této problematiky, ta však zůstala bez odpovědi:
Památková inspekce v této souvislosti nabízí Magistrátu možnost obecně danou problematiku projednat na půdě Ministerstva kultury. V případě zájmu se obraťte prosím v této věci na sekretariát Památkové inspekce pro stanovení termínu jednání.

Na základě šetření podnětu Památková inspekce konstatuje, že se magistrát jako orgán státní památkové péče ze zjištění a závěrů z předchozích let nepoučil, a že opět dochází k nedodržení některých podmínek stanovených v závazném stanovisku nebo parametrů umístění kluziště, jako je nedodržení odstupů od Mariánského sloupu nebo Jupiterovy kašny a použití těžké techniky.

Dále pak závazné stanovisko magistrátu č. j. SMOL/237973/2018/OPP/Ka je vydáno dle § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, a podle ustanovení § 149 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Závazné stanovisko krajského úřadu č. j. KUOK 106871/2018 bylo vydáno dle § 11 odst. 3 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, a podle ustanovení § 149 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Památková inspekce proto doporučuje sjednotit vydávání závazného stanoviska na úseku státní památkové péče na úrovni krajského úřadu, který může vyřešit dle ustanovení § 131 odst. 1 a 2 správního řádu:

(1) Nadřízený správní orgán může na podnět příslušného správního orgánu nebo na požádání účastníka věc usnesením převzít místo podřízeného správního orgánu a rozhodnout jako správní orgán nižšího stupně

- a) týká-li se řízení otázek, které lze vzhledem k jejich výjimečné obtížnosti nebo neobvyklosti řešit jen s použitím mimořádných odborných znalostí,*
- b) jde-li o řízení s velkým počtem účastníků (§ 144), nebo*
- c) u věci, u níž lze mít důvodně za to, že výrazně ovlivní právní poměry účastníků ve správních obvodech více podřízených správních orgánů.*

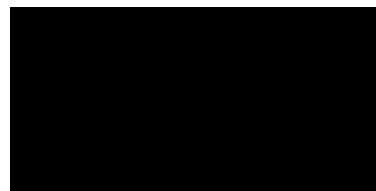
Dále pak Památková inspekce doporučuje stanovit v závazném stanovisku takové podmínky, které je možné prokazatelně a reálně splnit. Samozřejmostí je, že bude zajištěna ochrana kulturně historických hodnot chráněných podle zákona o státní památkové péči.

Závěrem je třeba uvést, že jde o relativně složitou situaci, kdy její prostudování a zejména následné formulování závěrů si vyžádalo relativně dlouhou dobu, nicméně Památková

inspekce považuje v této věci za podstatné nejen pojmenovat problematické situace, ale současně poskytnout orgánu památkové péče dostatečně srozumitelný obecný algoritmus, jak na tyto situace reagovat, jaké postupy zvolit a jakými úvahami se řídit. Tyto závěry byly předmětem samostatného ústního jednání se zástupci magistrátu, které proběhlo pod vedením státního tajemníka Ministerstva kultury dne 29. 3. 2019.

Památková inspekce věří, že právě podrobný rozbor dané situace, popsání výše zmíněného algoritmu úvah povede magistrát k tomu, aby se těchto a obdobných pochybení v budoucnu vyvaroval.

S pozdravem



Ministerstva kultury

Na vědomí

- Krajský úřad Olomouckého kraje, odbor sportu, kultury a památkové péče
- Národní památkový ústav, územní odborné pracoviště v Olomouci